

22

«КАРЕЛИЯ» № 44 (1175)
22 апреля 2004 г.

ЧЕТВЕРГ

Приоритетные задачи

Перспективы развития лесного комплекса Карелии обсудили в Петрозаводске представители отрасли на первом съезде лесопромышленников северной республики. В его работе приняли участие руководители и специалисты Союза лесопромышленников и лесозэкспортеров России, региональных департаментов и комитетов лесного комплекса Северо-Западного федерального округа, Комитета Госдумы РФ по природным ресурсам и природопользованию, Министерства природных ресурсов РФ.

«Лесная промышленность стоит на пороге больших перемен, связанных с предстоящим принятием новой редакции Лесного кодекса, — сказал, открывая съезд, Глава РК Сергей Катанандов. — На днях Президент России заявил, что его принятие невозможно без консультаций со специалистами-

ми, учеными, представителями лесных регионов страны. В настоящее время проект дорабатывается. В этой связи хочу подчеркнуть значимость сегодняшнего съезда. Думаю, наше коллективное мнение ляжет на чашу весов в пользу принятия разумного решения по этому вопросу».

В своем решении съезд назвал проблему обеспечения экономически эффективного и экологически безопасного освоения лесных богатств приоритетной задачей. Одними из главных направлений работы на ближайшую перспективу участники встречи определили также развитие лесных поселков, их жизнеобеспечение, создание в них новых производств и снижение уровня безработицы.

Владимир ЗЛОБИН

Фото

Владимира ЛАРИОНОВА

Продолжение темы на 4 — 6-й стр.

ЛПК — основа экономики Карелии

Из доклада заместителя Премьер-министра Правительства Республики Карелия Юрия Пономарева

Сегодняшний съезд у нас особый, первый. Поэтому мы ждем заинтересованного обсуждения всего комплекса лесных проблем, предложений по их решению.

Правительство отмечает, что лесопромышленниками Карелии в 2003 году и в I квартале 2004 года достигнуты положительные результаты. Однако и правительство, и общественность, жители маленьких и больших поселков, всей республики, не может устраивать недостаточная роль ЛПК в формировании консолидированного бюджета Карелии, неудовлетворительное финансовое состояние ряда лесопромышленных предприятий.

В своем докладе я хотел бы прежде всего остановиться на двух принципиальных аспектах: итогах работы в 2003 году и основных принципах политики и стратегии Правительства РК в области ЛПК.

Доля ЛПК в объеме произведенной продукции по республике в 2003 году составила 46%. На предприятиях ЛПК

Передача участков лесного фонда в аренду по конкурсу позволит таким предприятиям, как ОАО «Медвежьегорский ЛПХ», ЗАО «Шуялес», ЗАО «Запкареллес», ОАО «Муезерский ЛПХ», ЗАО «Норд Интер Хауз», ООО «Юшкзерское ЛПХ», ООО «Сведвуд Карелия», довести объем инвестиций в развитие производства до 380 млн руб. в 2004 г. и до 2,2 млрд руб. за период 2004 – 2010 гг.

В 2003 г. проведено 63 лесных аукциона, на которых продано 225 тыс. кубм древесины на общую сумму 35 млн рублей. В бюджет республики поступил 21 млн руб. Цена одного обезличенного кубометра древесины составила 155 руб., что превышает минимальные ставки лесных податей в 4,6 раза.

Проделанная работа и героический труд лесопромышленников дали позитивные результаты. Прибыль лесозаготовительных предприятий на 22% превысила 2002 г.

бумагу и пиломатериалы, отменены экспортные пошлины на крафт-бумагу, фанеру, бумажные мешки. Это позволило снизить затраты карельских предприятий при экспорте лесопродукции в 2003 г. на 4,2 млн долларов США (130 млн руб.).

В целях обеспечения поступательного развития экономики республики, усиления действенных механизмов управления лесными ресурсами разработаны принципы политики и стратегия Правительства РК в области лесопользования и развития лесопромышленного комплекса. Они основаны на анализе республиканских проблем и внешних факторов, влияющих на процесс управления на данном этапе развития рыночных отношений в ЛПК. Это было необходимо в свете необходимости решения поставленной президентом задачи – удвоить ВВП.

Этапы разработки стратегии определены следующим:

– будем оптимизировать планирование и управление в ЛПК. О научном заделе ПетрГУ сегодня скажет первый проректор Анатолий Викторович Воронин;

– необходимо завершить переориентацию потоков древесного сырья на внутренний рынок и развить критические лесопромышленные районы РК. Для этого мы передадим пакеты акций лесопромышленных предприятий, находящиеся в собственности республики, в доверительное управление профессионалам и только на конкурсной основе. Обязательно будем содействовать техническому перевооружению лесопромышленных предприятий, в том числе и развитию лизинговых компаний. Для комплексности использования карельской древесины будем развивать в РК лесопильно-деревообрабатывающие производства. По всем этим вопросам предстоит высказаться председателю Союза лесопромышленников и лесозаготовителей Н. С. Бобко.

– согласование, выбор направлений оптимизации транспортных потоков, замыкающих цикл от лесозаготовки до реализации в рамках интегрированной группы предприятий;

– разработка мероприятий по освоению закрепленных за группой предприятий лесных ресурсов, нацеленных на развитие лесозаготовок, регулирование товарных потоков и углубление переработки древесины;

– реализация мероприятий, нацеленных на развитие лесозаготовок и регулирование товарных потоков в регионе, направив их на внутренний рынок за счет углубления переработки древесины в Карелии;

– модернизация имеющихся мощностей ЦБП, организация производства хвойной небеленой целлюлозы;

– повышение конкурентоспособности и укрепление позиций на рынках лесопродукции.

Мы считаем необходимым создание производств по переработке лист-

занята половина всех работающих в промышленности. В структуре экспорта республики удельный вес продукции ЛПК составляет более 66%. Доля ЛПК в формировании налоговых платежей в бюджет РК и местные бюджеты – 4%. На предприятиях ЛПК занято более половины всех работающих в промышленности.

2003 год стал серьезным испытанием для лесного комплекса, связанным с морально и физически устаревшим оборудованием, недостатком средств для технического перевооружения, несоответствием динамике современного лесного бизнеса законодательной базы. Недостаток квалифицированных кадров на заготовке и вывозке древесины, отсутствие оборотных средств, экономическая недоступность лесов из-за отсутствия лесовозных дорог и ряд других причин также оказали существенное влияние на работу лесозаготовительных предприятий в 2003 г.

В начале 2003 г. была разработана Программа действий Правительства РК по совершенствованию системы управления лесопромышленным комплексом, реализация которой дала положительные результаты. Второй важный фактор, определивший положительные тенденции 2003 г., – кропотливая повседневная совместная работа правительства с лесопромышленниками, постоянный мониторинг их деятельности и оперативное принятие решений. Третий фактор – работа правительства по привлечению инвестиций в экономику республики. Четвертый – персональная работа с отдельными предприятиями, влияющими на экономику республики и районов.



Однако 13 из 29 крупных и средних лесозаготовительных предприятий сократили объемы вывозки древесины.

Позитивный итог работы – активный процесс замещения экспорта круг-

– нормативная база для разработки стратегического плана недостаточна, в стадии рассмотрения целый ряд законодательных актов в области лесопромышленной деятельности, в том числе

Нам необходимо оптимизировать организацию и осуществление грузоперевозок. Без специалистов республики по дорожному строительству, без участия Октябрьской железной дороги

венной древесины, утилизации низко- сортного древесного сырья и перевод котельных на древесное топливо.

Будут осуществляться передача пакетов акций лесопромышленных предприятий, находящихся в собственности РК, в доверительное управление на конкурсной основе и организация управления этими пакетами акций.

На Министерство государственной собственности РК совместно с Государственным комитетом РК по лесному и горнопромышленному комплексу возлагается систематический контроль за соблюдением управляющей компанией условий договора доверительного управления государственными пакетами акций в интересах собственника.

Рассмотрение бизнес-планов освоения участков лесного фонда, составляющих более 25% расчетной лесосеки района, будем осуществлять только с учетом развития территорий.

Продолжим целенаправленную работу с инвесторами по созданию на территории республики новых и развитию действующих производств, обеспечивающих эффективное и комплексное использование биомассы дерева.

Должен сказать, что и тем, кто получил лес в долгосрочное пользование, и тем, кто получил его в результате аукциона, не стоит успокаиваться. Вы получаете в пользование лес, принадлежащий народу, и должны обеспечить его эффективное и экологически безопасное освоение.

Мы будем вести систематический мониторинг и контроль за работой предприятий, получивших лес в аренду, ее стабильностью, освоением отводимых участков лесного фонда, за ре-

Члены и работники правительства выезжали в районы. Совместно с местными администрациями проводили совещания, на которых рассматривалась сложившаяся экономическая ситуация, вырабатывались оперативные мероприятия по ее стабилизации. Усилили работу с собственниками отстающих предприятий. На предприятиях с государственными пакетами акций влияние осуществляли через представителей государства в советах директоров.

В начале 2003 г. Правительством РК были приняты новые условия передачи участков лесного фонда в аренду по конкурсу, предусматривающие в качестве критериев оценки показатели добавленной стоимости, бюджетной и социальной эффективности на основе разработанных бизнес-планов. Основная цель новых условий – повышение эффективности лесопользования.

В 2003 г. проведено 26 заседаний конкурсной комиссии, передано в аренду 1,8 млн кубм леса. В 2003 году доля конкурсной аренды в общем объеме переданных в аренду лесов составила 30%. Как показали итоги конкурсов, мы резко повысили инвестиционную привлекательность наших лесных ресурсов и повысили конкуренцию в ЛПК.

Членов леса экспортном пиломатериалов. Объемы вывозки круглого леса за границу сократились на 124,5 тыс. м³ (на 3,4%) по сравнению с 2002 г., и соответственно рост вывозки пиломатериалов увеличился на 11,3 тыс. м³ (3,9%). Это начало. В 2004 г. нам предстоит эти показатели резко улучшить.

Правительство Республики Карелия работает над совершенствованием таможенно-тарифного регулирования карельского экспорта. Ежеквартально отслеживаются конъюнктура и цены товарных рынков зарубежных стран основной номенклатуры карельского экспорта; значительная часть контрактов на экспорт лесоматериалов проходит ценовую экспертизу, лесозэкспортеры ежемесячно получают информацию о среднеконтрактных ценах на лесоматериалы в республике. Вопросы снижения экспортных пошлин на лесопродукцию углубленной переработки неоднократно поднимались Правительством Республики Карелия перед федеральным центром на встречах самого высокого уровня, в том числе и во время визита Президента России В.Путина в Петрозаводск в июле 2003 г.

В 2003 г. снижены ставки вывозных таможенных пошлин на газетную

очередная редакция Лесного кодекса РФ и Федеральный закон «О платежах за пользование лесным фондом в РФ»;

- требуют доработки стратегические планы развития крупнейших лесопромышленных структур (ОАО «Кондопога», ОАО «Сегежский ЦБК», ОАО «Питкяранта», ОАО «ЛХК «Кареллеспром» и др.);

- необходимо создать серьезную научно-методическую базу для разработки стратегического плана развития ЛПК РК.

Что будет сделано в период с 2004 по 2010 год?

Мы детально проанализируем результаты реализации первоочередных мер, реализуемых Правительством РК в текущем году, и на их основе составим детальный стратегический план развития лесопромышленного комплекса Республики Карелия на 2006 – 2010 гг.

При помощи науки создадим систематически актуализируемые базы данных о кадрах ЛПК (структура, система подготовки; переподготовки, сценарии высвобождения кадров в результате роста производительности труда и их последующего трудоустройства).

Важные задачи на перспективный период:

эту работу не сделать. Хотелось бы сегодня услышать их позицию по этому вопросу.

КарНИИЛПК уже неоднократно предлагал создать в Карелии согласительную комиссию и региональный инвестиционный фонд развития ЛПК. Это интересные предложения, которые также заслуживают серьезного обсуждения.

Необходимые этапы дальнейшей работы:

- усиление контроля за соблюдением условий аренды с участием УПР МПР по РК;

- совершенствование системы финансового обслуживания ЛПК;

- совершенствование системы подготовки и переподготовки специалистов для ЛПК;

- определение мест и объемов рационального использования тех или иных видов биологического топлива (щепа, гранулы, дрова, торф, уголь).

В рамках развития интеграции предусматривается:

- создание на базе ОАО «Кондопога», ОАО «Сегежский ЦБК», ОАО «ЛХК «Кареллеспром» региональной интегрированной группы лесопромышленных предприятий;

ализацией коммерческих проектов (бизнес-планов, программ развития), перечислением средств в бюджеты всех уровней, использованием механизмов расторжения договоров аренды. В этой работе немаловажная роль отведена нашей науке, в том числе начавшему динамично развиваться институту КарНИИЛПК, на базе которого формируется Региональный информационно-аналитический центр ЛПК.

Мы будем отслеживать, анализировать изменения в нормативно-правовой базе (кредитно-денежной, бюджетно-налоговой, таможенной и т. д.) и в социальной сфере. Будем ежеквартально вести анализ работы лесопользователей республики и принимать рекомендации по направлениям реализации лесоматериалов, учитывающие интересы всех сторон. По результатам анализа будем оперативно принимать своевременные решения.

Главные итоги проделанной работы: мы все поняли, что нам, правительству, лесопромышленникам, нужно работать вместе. Предлагаю обсудить все назревшие вопросы и решить их так, чтобы наш ЛПК динамично развивался, повышая уровень жизни всех жителей Карелии.

Уважаемые участники съезда!
Итоги работы предприятий лесной промышленности в прошлом году и первом квартале 2004 года свидетельствуют о том, что лесопромышленный комплекс сохраняет ведущие позиции в экономике республики. Сам факт проведения съезда и высокий уровень представительства на нем говорят о том значении, которое придается проблемам отрасли.

За последние годы в управлении лесопромышленным комплексом произошли серьезные изменения, на которые мы шли сознательно, предвидя результат. Шесть лет назад лесной фонд республики был передан в краткосрочную аренду традиционным лесопользователям. В результате мы имеем целый ряд успешных, развивающихся предприятий, таких как «Запкареллес», Муезерский леспромхоз, «Шуялес», где работают грамотные и ответственные руководители, обеспечившие не только стабильную работу, но и привлечение инвестиций, переработку заготавливаемой древесины и соответственно стабильное поступление налогов в бюджеты всех уровней.

К сожалению, есть и другие примеры. Все мы помним череду банкротств лесозаготовительных предприятий, вызванную слабым менеджментом, неэффективным руководством, а зачастую, прямо скажем, преобладанием личных интересов собственников и руководителей над интересами коллективов предприятий, да и в целом жителей республики. Поэтому следующим этапом развития для нас стала передача лесного фонда в долгосрочную аренду по конкурсу. Отныне лес в аренду получает только тот, кто гарантирует наиболее эффективный бизнес-план его освоения. Наши требования: переработка заготовленной древесины на собственной территории, отчисление 10 процентов дополнительно от попенной платы в районные бюджеты, приоритетное привлечение местной рабочей силы, решение социальных проблем.

Принятая правительством республики программа совершенствования управления лесопромышленным комплексом реализуется всего год, но даже первые результаты свидетельствуют о том, что мы идем в правильном направлении. Заметно снизился объем экспорта круглого леса, а самое главное, в отрасль пошли инвестиции. Осуществляются сразу несколько проектов, проектируются и строятся предприятия по

Лесная отрасль на пороге перемен

Из выступления Главы РК Сергея КАТАНАНДОВА



глубокой переработке древесины. Лесопромышленным комплексом Карелии заинтересовались серьезные западные фирмы, причем не только как поставщиком сырья, но и как полноправным партнером по бизнесу.

В связи с этим перед нами стоит целый ряд серьезных задач. Основные фонды большинства предприятий, особенно лесозаготовительных, устарели физически и морально. Необходимо в кратчайшие сроки, используя лизинг, собственные и привлеченные средства, осуществить модернизацию производства, переход на новые, эффективные технологии, строительство лесовозных дорог длительного пользования, создать условия для повышения качества продукции, выпускаемой лесоперерабатывающими предприятиями. Последнее особенно актуально, учитывая обостряющуюся конкуренцию на внутреннем и мировом рынках.

Задачу повышения конкурентоспособности экономики, без которой невозможно намеченное удвоение валового внутреннего продукта, ставит перед нами Президент России Владимир Владимирович Путин. В полной мере это касается и лесной промышленности. В прошлом году Президент России принял участие в состоявшемся в Карелии совещании по вопросам развития лесопро-

мышленного комплекса. Мы имели возможность рассказать ему о наших планах и получили принципиальную поддержку.

Лесная промышленность стоит на пороге больших перемен, связанных с предстоящим принятием новой редакции Лесного кодекса и реорганизацией исполнительной власти. Те редакции Лесного кодекса, с которыми нам удалось в последнее время ознакомиться, вызывают у нас серьезные опасения за будущее отрасли, которая во многом определяет социально-экономическую ситуацию в республике. Мы никак не можем согласиться с основной идеей документа – передачей лесных участков в долгосрочную аренду, а в последующем и в частную собственность, исключительно по результатам лесных аукционов, без всяких дополнительных условий. Арендатор, заплативший деньги и заинтересованный только в получении прибыли от своей деятельности, вряд ли во главу угла поставит развитие отрасли, решение социальных проблем территории.

Правительство, общественные организации, депутаты Законодательного Собрания, Государственной Думы пытаются донести нашу тревогу до федеральной исполнительной и законодательной власти. Я думаю, эта работа

принесет свои плоды. Недавно президент В.Путин заявил, что принятие Лесного кодекса невозможно без консультаций со специалистами, учеными, представителями лесных регионов страны. В настоящее время проект дорабатывается. В этой связи хочу подчеркнуть значимость нашего сегодняшнего мероприятия. Думаю, что наше коллективное мнение, однозначно высказанное в этой аудитории, ляжет на чашу весов в пользу принятия разумного решения по этому вопросу.

Консолидации требуют и решение других назревших проблем. Интеграция в ближайшем будущем станет ключевым словом в развитии лесопромышленного комплекса. Первые шаги в направлении создания вертикально и горизонтально интегрированных структур уже сделаны. Мы видим, каких результатов добились буквально в последние месяцы лесозаготовительные предприятия Пудожского района, прежде хронически отстававшие по всем показателям. Положительные результаты появились после того, как государственную политику в области лесопользования стала проводить холдинговая компания «Кареллеспром», объединившая в своем управлении пакеты акций, принадлежащие Сегежскому и Кондопожскому целлюлозно-бумажным комбинатам. По

лизингу была получена новая техника, освоение лесосеки района впервые за многие годы приблизилось к расчетной. Бизнес-план, разработанный компанией, предполагает строительство современного лесопильного завода, а также предприятия по производству топливных гранул и мебельных цитов.

Впрочем, ситуация в районе остается сложной и требует постоянного внимания правительства республики. В частности, в Пудожском районе один из самых высоких процент безработицы. Госкомитетом по лесному и горнопромышленному комплексу разработаны и реализуются мероприятия по обеспечению занятости в лесных поселках.

Проблема занятости, кадровая, социальная проблемы лесных поселков, человеческий фактор, вообще, должны стать темой отдельного разговора. Лесной комплекс республики по многим показателям не только не отстает, но и зачастую опережает аналогичные показатели по стране и Северо-Западу. Процент освоения расчетной лесосеки у нас гораздо выше среднего по России. По динамике производства деловой древесины, целлюлозы, бумаги у Карелии лучшие показатели в Северо-Западном федеральном округе. Но кого порадуют эти цифры, если сплываает трудоспособное население лесных поселков, ветшает жилой фонд, уезжает в города молодежь? Эти проблемы можно решить только совместными усилиями правительства, органов местного самоуправления, руководителей предприятий, эксплуатирующих природные богатства края. Мы готовы поддерживать всех, кто всерьез озабочен этими проблемами.

На нашу поддержку могут рассчитывать и те, кто стремится к более полному освоению природных ресурсов республики, созданию новых рабочих мест, внедрению инновационных проектов. Мы должны вернуть себе утраченную славу передовиков по комплексному использованию древесины.

Учитывая масштабность задач, стоящих перед отраслью, и наш природный и кадровый потенциал, мы не можем позволить себе двигаться вперед прежними темпами. Необходим количественный и качественный рывок, который бы обеспечил продукции предприятий лесопромышленного комплекса достойное место на российском и мировом рынках, а Карелии – необходимые средства для повышения качества жизни населения.

Лесной кодекс требует доработки

Из выступления Председателя Законодательного Собрания Республики Карелия Николая ЛЕВИНА

Лесные ресурсы Карелии, несмотря на их колоссальный для страны сырьевой, промышленный, финансовый, валютный, экологический, социальный потенциал, используются все еще неудовлетворительно.

Скажем честно — это нас ни в коей мере не устраивает. Ведь опыт соседней Финляндии показывает, что продуктивность лесов в Карелии в аналогичных условиях может быть повышена более чем в 2 раза. Отдача с одного заготовленного кубометра древесины у наших северных соседей на порядок выше, выше и уровень жизни. Мы продолжаем проигрывать развитым лесопромышленным странам по многим показателям, они общеизвестны.

Мы прекрасно это понимаем. Понимаем и то, что без совершенствования законодательства вам всем очень сложно работать.

Поэтому нас не может не беспокоить ситуация, сложившаяся в лесопромышленном комплексе — основе экономики республики, уровень управления лесными ресурсами. нас очень беспокоят попытки одномоментно кардинально изменить систему управления лесопользованием, проведя через законы необоснованные эксперименты одновременно по всей лесной территории России, которая только пытается, но никак не может стать лесной державой. Мотивируя эту идею сиюминутным эффектом, экспери-

ментальный подход предлагается ввести в ранг нового Лесного кодекса.

Нужно учесть, что глобальные изменения могут привести к возникновению очередного финансового кризиса лесопромышленных предприятий, способного нанести непоправимый удар по экономике страны.

Поэтому Законодательное Собрание РК активно работает над совершенствованием лесного законодательства путем направления соответствующих предложений в Госдуму, Правительство РФ. Продуктивно работает в ЗС РК группа депутатов от лесопромышленного комплекса, в составе которой известные республике имена: Барбалюк, Преминин, Спиридонов, Шегельман, Матросов. Они систематически и убедительно отстаивают права лесопромышленников, и как депутаты, и как профессионалы отрасли. Причем делают это на всех уровнях — в нашем ЗС, на заседаниях Госдумы. Доказывали они свои позиции и президенту В. Путину, посетившему Карелию прошлым летом.

Я поднимал вопросы на заседании Совета законодателей при Президенте России и вынужден к ним же вернуться. Это проблема не карельская, а всех лесопромышленных регионов. Без грамотного законодательства нам никогда не стать лесной державой, имея для этого все: лесные ресурсы, усилившиеся контакты с бизнесом, квалифициро-

ванные кадры. Без этого нельзя создать систему эффективного содержания и использования лесного фонда России, модернизировать промышленный потенциал отраслей ЛПК, развивать социальную сферу лесных районов, реализовать инвестиционные проекты технического перевооружения отрасли. А без этого не удастся решить поставленную В. Путиным задачу удвоения ВВП от лесной промышленности.

Мы доказываем, что в проблемах лесопользования надо предоставить регионам более действенные права, многие вопросы можно решить на месте грамотнее и оперативнее.

Считаем также, что определение победителей аукционов только по величине повышения ставки арендной платы лишает возможности федеральные органы и органы государственной власти субъектов Федерации устанавливать для лесопользователей конкретные условия передачи участков лесного фонда исходя из экономической, социальной, бюджетной эффективности.

Конструктивным был бы вариант использования механизма как аукционов, так и конкурсов. Решение о форме проведения торгов — аукцион или конкурс — необходимо отдать к компетенции субъектов Российской Федерации.

Большой для всех вопрос заключается в том, что неудовлетворительно развивается сеть лесных (лесовозных) до-

рог, необходимых как для экономики, так и для жизнеобеспечения, развития инфраструктуры лесных поселков и повышения экономической доступности лесов. Лесозаготовительные предприятия в тяжелой ситуации, так как лишены возможности определиться с таким дорогостоящим мероприятием, как строительство лесовозных дорог, которое должно быть рассчитано на длительную перспективу. Недостаточно развита дорожная сеть для ведения побочного пользования лесом — заготовки лесных ягод, грибов, лекарственного и технического сырья и других. Обеспеченность лесного фонда дорожной сетью в Карелии примерно в 4 раза меньше требуемого.

Ситуация со строительством лесовозных дорог не дает возможности повысить экономическую доступность лесных ресурсов Карелии. Увеличение объемов строительства новых лесовозных дорог и поддержание существующих в проезде состоянии силами и средствами лесозаготовительных предприятий весьма проблематично. От развития лесотранспортной сети зависит экономическая доступность лесных ресурсов и должна зависеть отпускная (корневая) стоимость древесины.

Поэтому предложения депутата ЗС РК И. Шегельмана о разработке государственной программы обеспечения экономической доступности лесных ресурсов, в том числе за счет строительства лесовоз-

ных дорог, были приняты Министерством природных ресурсов России на выездном заседании в Сегеже.

В соответствии с п. 1 ст. 11 проекта Лесного кодекса РФ перевод лесных земель в нелесные земли относится к полномочиям Российской Федерации. В соответствии со ст. 47 Лесного кодекса РФ перевод лесных земель в нелесные земли в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом в лесах II и III групп, относится к полномочиям субъектов РФ. Считаем, что для более оперативного решения вопроса перевода лесных земель в нелесные необходимо оставить действующий порядок, внося соответствующие изменения в Земельный кодекс РФ.

Мы считаем, что Лесной кодекс РФ не должен ущемлять полномочия субъектов РФ. Особенно при рассмотрении условий и особенностей договоров аренды лесного участка для различных видов лесопользования, порядке предоставления лесных участков в аренду, организации проведения открытых аукционов.

Мы считаем, что очередной проект Лесного кодекса написан в спешке и несовершенен как с учетом норм действующего законодательства, так и с учетом явного ущемления полномочий субъектов РФ в области лесных отношений.

Мы продолжим нашу законодательную деятельность. Уверен, что нам в этом поможет и сегодняшнее обсуждение.

От имени Союза лесопромышленников и лесозэкспортеров Республики Карелия приветствую участников съезда. Впервые мероприятие такого уровня проводится у нас. Вопрос, обсуждаемый сегодня, крайне важен для развития лесного комплекса Карелии, где он составляет около половины экономического потенциала республики.

В выступлениях Главы Республики С. Катананова, Председателя Законодательного Собрания Н. Левина, докладе заместителя Премьер-министра Правительства РК Ю. Пономарева прозвучала явная озабоченность проблемами лесного комплекса и дана объективная и острая оценка нашей работе. Я не случайно сказал: не лесопромышленный, а лесной комплекс, так как считаю необходимым позитивное сотрудничество взаимосвязанных лесной и лесопромышленной ветвей комплекса и поиск разумных компромиссов.

В лесопромышленном комплексе проблем немало. Не случайно во многих регионах России созданы лесные общественные союзы и ассоциации, призванные на высшем уровне защищать интересы предприятий отрасли в целом. В Карелии уже восьмой год подряд это делает Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров. Сегодня он организационно состоялся, увеличилось число членов СЛЛ РК. Если раньше союз объединял в основном физических лиц, руководителей лесозаготовительных предприятий, то теперь членами его являются и юридические лица, он объединяет трудовые коллективы лесозаготовительных, деревообрабатывающих и целлюлозно-бумажных предприятий.

Мы знаем круг проблем, стоящих перед нами. Должен начать с самой острой – социальной, взаимоотношений предприятий и территории. У нас есть депрессивные районы. Экономические пути выхода их из кризиса с использованием потенциала ЛПК указаны в Программе первоочередных действий Правительства РК. Это прежде всего углубленная переработка и долгосрочная аренда леса, стимулирующая привлечение эффективных лесопользователей. Должен отметить, что разработка планов социально-экономического развития районов должна идти в более тесном контакте с предприятиями. Все мы прекрасно понимаем, что местному самоуправлению надо помогать, но следует отметить, что социальные проблемы районов – это проблемы не только ЛПК.

Важным направлением развития ЛПК является интеграция. Мы ждем от нее долгосрочного партнерства, привлечения финансовых ресурсов для технического перевооружения. Уже

Союз крепнет, растет, обретает авторитет

Из доклада Николая БОБКО, председателя Союза лесопромышленников и лесозэкспортеров РК

необходимо отметить большой вклад в отстаивании наших позиций Главы Республики Карелия С. Катананова.

Однако, несмотря на неоднократные совещания, проведенные в нашей республике, и выступление С. Катананова на Всероссийском совещании в Москве, принцип распределения лесных ресурсов на аукционах в проекте Лесного кодекса остался прежним. К чему это может привести, мы уже неоднократно говорили. Поэтому считаем для себя принципиально важным то, что распределение леса по конкурсу должно быть отражено в Лесном кодексе. Мы полагаем, что в новой редакции Лесного кодекса необходимо сохранить деление лесов на I, II и III группы, и к лесам III группы должны относиться не только резервные, но и эксплуатационные леса, так как это 32% территории лесного фонда Карелии, необходимо сохранить право введения региональных правил рубок. Нельзя допустить дискриминации по отношению к арендаторам, уже заключившим договор долгосрочной аренды. У нас есть еще предложения по ряду практических вопросов лесопользования, не учтенных в редакции нового Лесного кодекса. В целом мы поддерживаем обращение к Президенту России (по этому вопросу) ведущих лесохозяйственников страны.

Хочу остановиться еще на одном моменте арендных отношений. Наша общая результативность сдерживается тем, что все арендаторы испытывают значительные сложности по полному использованию лесосечного фонда из-за несвоевременного отвода лесосек в рубку практически всеми лесхозами. Начиная с 2003 года арендаторы оплачивают арендодателю услуги по техническому обследованию участков лесного фонда, то есть за отвод лесосек. И деньги небольшие. Один гектар услуг по техническому обследованию обходится арендатору в среднем в 550 рублей, это влечет за собой увеличение лесных платежей за 1 км на 4,4 рубля (6,3%). Что мешает лесхозам сделать своевременный отвод – непонятно.

В 2004 году у большинства арендаторов заканчивается пятилетний срок аренды участ-

приятый, получивших лес в долгосрочную аренду, повышающих коэффициентов, установленных постановлением Правительства РК. К сожалению, обоснованного ответа пока не получили.

Возвращаясь к арендным отношениям, хочу еще добавить следующее. Согласно Положению о порядке проведения лесных конкурсов по передаче в аренду участков лесного фонда РФ, пункт 29, организатор лесного конкурса и победитель должны подписать протокол о результатах конкурса в день его проведения. На самом деле процесс затягивается значительно дольше (дней на 10 – 15), и не по вине будущего арендатора. Вследствие этого отодвигаются и сроки заключения договора аренды.

В основном договор аренды составляется арендодателем в одностороннем порядке, и практически никаких претензий, замечаний, дополнений, уточнений, высказанных будущим арендатором, не принимается. С 2004 года Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды РК по РК отказывается включать в договор аренды объемы по заготовке древесины за счет проведения рубок промежуточного пользования. И думается, что нет никакого юридического обоснования включать в договор аренды предложение, что «выявленные на арендуемых участках лесного фонда объемы самовольных рубок в спелых и перестойных насаждениях включаются в счет объемов рубок главного пользования на этих участках без пересчета арендной платы».

То есть арендатор должен заплатить арендную плату за самовольно вырубленную кем-то древесину, хотя он не имеет права осуществлять государственный контроль за состоянием, охраной и воспроизводством лесов. Арендатор уже в настоящее время осуществляет значительную работу по ведению лесного хозяйства, а арендодатель не несет никакой ответственности за погашение задолженности за выполненные объемы работ по воспроизводству лесов, как это предусмотрено действующим Лесным кодексом, а полностью пытается переложить их на плечи арендатора.

С приходом в УПР по РК В. Корниенко у нас в правлении состоялся серьезный разговор по этому вопросу. «Здравый смысл во взаимоотношениях между леспромихозами и лесхозами должен восторжествовать, делить нам нечего, лес один», – сказал тогда Владимир Александрович, и мы с ним в этом согласны.

Говоря о внешнеэкономической деятельности, следует отметить участие нашего союза в разработке индикативных ежеквартальных цен на лесобумажную продукцию, поставляемую на экспорт.

Мы согласны с тем, что необходимо через таможенные пошлины на экспортируемые лесотовары создавать условия, которые заинтересовали бы предприятия в глубокой переработке лесного сырья. Однако, если действовать непоследовательно, можно просто загубить лесозаготовительную отрасль. Нас обнадеживает, что по итогам 2003 года наметился рост объема производства продукции глубокой переработки, что является важнейшей стратегической целью Программы Правительства РК по совершенствованию системы управления лесопромышленным комплексом, политики и стратегии Правительства РК в области лесопользования ЛПК на 2004 – 2010 годы. Немалую роль в этом сыграло то, что впервые за последние годы удалось добиться снижения экспорта необработанных лесоматериалов (-124 тыс. км – 3,3%). В то же время экспорт целлюлозы товарной вырос на 6,9%, бумаги и картона – на 5%, лесоматериалов обработанных – на 3,8%.

К сожалению, надо признать, что используемые сегодня технологии в деревообрабатывающей отрасли ЛПК не могут обеспечить рентабельность работы предприятий и выпуск конкурентоспособной продукции. Поэтому необходимо изыскивать инвестиции для модернизации существующего производства и строительства новых предприятий.

Все вы помните эпопею с приказом Государственного таможенного комитета о закрытии пунктов упрощенного перехода через границу (на границе Карелии с Финляндией их действует около десятка), а также решение Карельской дирекции федеральных дорог об ограничении

есть опыт совместной положительной работы с ОАО «Кондопога», прекратившим отток еловых балансов на экспорт и позволившим получить дополнительные финансовые ресурсы для модернизации лесозаготовительного производства ряда предприятий. Интеграция и дальше должна идти естественным путем по мере развития рыночных отношений, путем взаимного согласия, а не путем навязывания. Мы в начале пути, и принципы корпоративного управления нам предстоит отрабатывать.

Говоря о крупных интегрированных структурах нельзя забывать и малый бизнес. За границей крупные фирмы обрастают гроздьями небольших предприятий. Видимо, необходимо предоставление льгот для небольших предприятий, которые занимаются переработкой вторичных ресурсов сырья, отходов лесопромышленных производств, изготовлением товаров народного потребления из древесины, углещением, малой лесохимией. То есть всем, что мы упустили в последние годы. В этом направлении нужны интересные инновационные решения.

Сегодня для нас самый больной вопрос — это аренда лесов и арендные отношения. Правление союза неоднократно рассматривало вопрос о совершенствовании лесного законодательства и лесных отношений как в масштабах России, так и в республике. Предлагаемый Лесной кодекс не может удовлетворять лесопромышленников, о чем мы открыто говорили на всех уровнях власти, писали обращения в Министерство природных ресурсов России, Госдуму, Правительство России, проводили консультативные встречи с коллегами Северо-Запада.

В нашей республике правительство, Законодательное Собрание, лесопромышленники, ученые сделали немало для того, чтобы в Лесном кодексе были отражены вопросы, позволяющие передать лес в руки тех, кто заготавливает и эффективно использует лесные ресурсы.

Навязываемый нам Лесной кодекс, наверное, уже двадцатый, был представлен президенту в марте этого года, не получил право на жизнь.

Это не наши амбиции, мы добиваемся разумного взаимопонимания и взаимной выгоды для себя и лесного хозяйства, то есть выгоды для населения, живущего в регионе. При этом

ков лесного фонда. У многих из них, добровольно выполняющих условия договора аренды, возникнут трудности продолжения работы на данной территории. Некоторые лесхозы не согласовывают и не выставляют на лесной конкурс отдельные кварталы из участков лесного фонда, бывшего в аренде, куда арендатор уже построил лесовозные дороги, имеется лесосечный фонд со значительными запасами спелой и перестойной древесины, а его оставляют в резерве для выставления на аукционы. Новому арендатору придется в первую очередь строить новые дороги, срочно пересматривать дислокацию мест рубок, а это значительно увеличивает стоимость заготовленной древесины.

С 2003 года передача участков лесного фонда в республике в аренду осуществляется только на конкурсной основе. Это нормальное явление. Конечно, не все лесопользователи довольны этим, и это отчасти объясняется тем, что по некоторым участкам лесного фонда необоснованно завышается минимальный стартовый коэффициент к действующим ставкам лесных податей. Комиссии по проведению лесных конкурсов необходимо более взвешенно и обоснованно подойти к рассмотрению данного вопроса.

Кстати, о коэффициентах. Несмотря на увеличение объемов производства, финансовое положение лесозаготовительных предприятий оставляет желать лучшего. Проанализировав финансово-экономическую ситуацию в леспромах, мы пришли к выводу, что применение коэффициента 1,4 к минимальным ставкам платы за древесину, отпускаемую на корню, а также влияние республиканских коэффициентов, введенных постановлением правительства от 3 июля 2003 года, и минимальных конкурсных повышающих коэффициентов приведет к увеличению платежей более чем на 450 млн рублей, тогда как вся сальдированная прибыль лесозаготовительных предприятий республики в 2003 году составила 180 млн рублей, это усугубит и без того сложное финансовое положение лесозаготовителей.

Мы направили от имени союза письмо в Правительство Республики Карелия с просьбой рассмотреть вопрос о неприменении для пред-

в целом механизм перехода от пятилетней аренды в долгосрочную не проработан, и в настоящее время он приводит к остановке лесозаготовительной деятельности предприятий, а также к невозможным финансовым потерям. Опыт Пяльмского лесхоза, а сейчас и Пудожского, показывает, что в переходный период нормальная работа по обеспечению запланированного графика производства невозможна. Связано это не столько со сроками оформления и регистрации нового договора аренды, сколько, по нашему мнению, с необоснованным сокращением срока действия выписанных лесосбилетов. В результате арендатор вынужден вести оплату лесфонда разовыми платежами, организовывать срочное его освоение, брать огромные отсрочки по вывозке, но он все равно рискует в этот переходный период остаться без лесфонда. Если не будет внесено соответствующих изменений в действующий механизм, можно взять под сомнение выполнение плана первого квартала 2005 года по лесозаготовкам.

В то же время в проекте нового Лесного кодекса прописан цивилизованный порядок смены арендатора или продления сроков аренды. При этом лесосбилеты выписываются в обычном порядке на один год, а по окончании срока пятилетней аренды арендатору предоставляется краткосрочная аренда на срок действия лесосбилетов. Четко, логично и просто. Что мешает ввести уже сейчас такой механизм? Непонятно.

Еще одна проблема беспокоит лесозаготовителей — взаимоотношения с государственными органами, управляющими лесными ресурсами.

У нас сегодня нет полного взаимопонимания по некоторым вопросам, находящимся в компетенции Управления природных ресурсов по РК. В союз поступают обращения руководителей лесозаготовительных предприятий на неправомерные действия некоторых директоров лесхозов, которые под различными предлогами затягивают отвод лесосечного фонда и выписку лесорубочных билетов, о чем я говорил выше. Руководители предприятий уже устали от этого бессмысленного перетягивания каната и взаимных претензий, в результате которых страдает дело.

вывоза лесоматериалов большегрузными автопоездами. Активная работа союза с правительством, Законодательным Собранием при активном участии депутата ГД РФ Валентины Пивненко позволила в определенной мере решить эти проблемы.

Но проблема грузоперевозок касается не только лесного комплекса, но и всех отраслей экономики. Видимо, нужна единая республиканская программа по ускоренному развитию сети дорог Карелии, включая лесовозные.

Сегодня у нас обостряется и кадровая проблема. На предприятиях не хватает грамотных инженеров, рабочих, кадров среднего звена, менеджеров. Квалифицированные специалисты становятся товаром, дорогим и конкурентным, в него надо вкладывать деньги. Мы ждем результативной работы от нашего университета и лесотехнического техникума. Теоретически специалисты подготовлены неплохо, но практическое их формирование на производстве идет годами. Пора вместе решать, как обеспечить практическую подготовку и переподготовку специалистов для современного лесопромышленного комплекса. Считаю, что нужно подумать о более активной помощи лесотехникуму и университету в решении вышестоящих задач, в том числе и по материальной базе.

Союз лесопромышленников и лесозаготовителей Карелии, исполняя одну из своих задач по защите работников лесного комплекса, постоянно ведет работу по регулированию социально-трудовых отношений. Основными вопросами здесь являются следующие: достойная заработная плата наших работников, повышение квалификации, охрана труда, подготовка кадров. Не буду подробно останавливаться на соглашениях, но заработная плата рабочих и служащих должна постоянно повышаться. Что показал 2003 год? Средняя месячная заработная плата в целом по лесному комплексу выросла на 28,8% и составила 5629 рублей. Но, к сожалению, ее уровень составляет всего 86,9% от среднего уровня по промышленности, а в лесозаготовительной и деревообрабатывающей отраслях — всего 78,4% и 68,3%. Здесь есть над чем подумать. Считаю, что только внедрение новых машин и технологий позволит повысить производительность труда и заработную плату.